

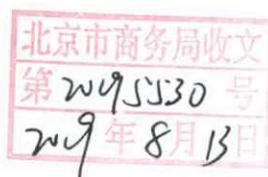
中华人民共和国公安部办公厅
中华人民共和国外交部办公厅
中华人民共和国商务部办公厅
国务院国有资产监督管理委员会办公厅
中华全国工商业联合会办公厅

公治安〔2019〕1064号

关于印发《境外企业外派人员
安全培训指南（2019版）》的通知

各省、自治区、直辖市公安厅（局）、外事管理部门、商务主管部门、国有资产管理部门、工商联，有关企业，新疆生产建设兵团公安局、外事管理部门、商务主管部门、国有资产管理部门、工商联：

为规范指导境外企业外派人员安全教育培训工作，提升境外企业、人员安全防范工作能力，公安部、外交部、商务部、国资委、全国工商联共同制定了《境外企业外派人员安全培训指南（2019版）》，现予发布，请各地各部门指导境外企业遵照执行。





2019年7月31日

境外企业外派人员安全培训指南（2019版）

目 录

第一部分 使用说明

- 一、适用范围
- 二、培训目标
- 三、培训对象
- 四、培训时间和培训内容
 - （一）培训时间
 - （二）培训内容
- 五、培训方式和培训方法
 - （一）培训方式
 - （二）培训方法
- 六、考核评鉴
 - （一）考评形式
 - （二）成绩评定规则
 - （三）发证
- 七、培训管理
 - （一）培训教材
 - （二）培训师资
 - （三）培训保障

第二部分 课程模块

一、管理层培训

- (一) 课程模块一：国际安全形势简介
- (二) 课程模块二：境外安全政策法规
- (三) 课程模块三：境外企业安全风险分析
- (四) 课程模块四：境外企业安全管理
- (五) 课程模块五：境外企业突发事件应急管理
- (六) 课程模块六：境外企业信息安全
- (七) 课程模块七：境外企业外派人员安全防护
- (八) 课程模块八：国际专业保安市场简介

二、操作层培训

- (一) 课程模块一：境外安全形势与政策
- (二) 课程模块二：境外企业安全风险分析
- (三) 课程模块三：境外企业安全管理体系介绍
- (四) 课程模块四：境外企业外派人员安全防护

第一部分 使用说明

一、适用范围

本指南适用于中资企业外派人员出国（境）前的通用安全培训。本指南所指的“境外企业”主要指开展“走出去”相关业务的中资企业及其在境外设立的企业、机构。本指南所指的“外派人员”仅限于中资企业派驻一般风险国家或地区 6 个月以上、高风险国家或地区 1 个月以上的人员，出国学习考察或工作指导、交流 1 个月以内的人员不作硬性要求。

二、培训对象

管理层：指境外企业本部及其所属驻外项目的各级管理人员。

操作层：指境外企业驻外项目一线现场操作人员。

三、培训目标

通过对培训对象开展国际安全形势、境外安全方针政策和法律法规、驻在国（地）人文历史、风俗禁忌及企业境外安全管理体系等内容的培训，指导学员树立正确、科学的境外安全理念，提升防范和应对境外突发事件的技能，有效履行岗位安全职责，进一步规范和加强境外企业外派人员出国（境）前安全培训，确保企业境外项目和人员的安全。

四、培训时间和培训内容

(一) 培训时间

管理层培训总计 40 学时，每日培训 8 学时。其中，理论讲授 18 学时，实践教学 16 学时，模拟实训 6 学时。

操作层培训总计 16 学时，每日培训 8 学时。其中，理论讲授 4 学时，实践教学 6 学时，模拟实训 6 学时。

培训实施过程中，可根据课程需要，或结合境外企业驻外项目特点，在部分课程模块适当调整增加实践教学、模拟实训的学时，适当压缩理论知识讲授学时。

(二) 培训内容

管理层培训设置 8 个课程模块，侧重理论知识讲授，包括学习国际安全形势、法律法规，了解境外安全风险，熟知企业境外安全管理体系构建和突发事件处置，掌握安全防护相关知识及技能。操作层培训设置 4 个课程模块，侧重实践教学和模拟实训，重点在于了解境外安全风险，掌握安全防护相关知识和技能。各模块名称及学时分配见下表。

培训对象	培训内容	理论讲授	实践教学	模拟实训	总学时
管理层	课程模块一国际安全形势简介	2	2		4
	课程模块二境外安全政策法规	2			2
	课程模块三境外企业安全风险分析	4	2		6
	课程模块四境外企业安全管理	2	2		4
	课程模块五境外企业突发事件应急管理	3	2	2	7
	课程模块六境外企业信息安全	2	2		4
	课程模块七境外企业外派人员安全防护	2	6	4	12
	课程模块八国际专业保安市场简介	1			1
	合计		18	16	6

操作层	课程模块一境外安全形势与政策	1			1
	课程模块二境外企业安全风险分析	1	1		2
	课程模块三境外企业安全管理体系介绍	1	1		2
	课程模块四境外企业外派人员安全防护	1	4	6	11
	合计	4	6	6	16

五、培训方式和培训方法

（一）培训方式

集中封闭式培训。

（二）培训方法

培训方法包括理论讲授、实践教学、模拟实训等。

- 1、理论讲授。课堂讲解基础知识、基本理论。
- 2、实践教学。采用现场教学、案例分析、参观考察、桌面推演等方式。
- 3、模拟实训。设置场景进行安全演练，以“全部学员全程参与”为原则。

六、考核评鉴

（一）考评形式

- 1、笔试。笔试主要测试基础知识和基本理论。
- 2、边培训边测试。由任课教师根据实践教学、案例教学、模拟实训等过程评定，具体可采用口试、技能演示等方式。

（二）成绩评定规则

- 1、考核成绩包括笔试成绩和实际操作成绩。其中，管理层考核，笔试成绩占 60%，实际操作成绩占 40%。操作层考核，

笔试成绩占 40%，实际操作成绩占 60%。

2、考核成绩分为合格和不合格两个等次，不合格者应当复训。

（三）发证

培训单位应记录学员培训考核结果，保留相应的考试内容和过程记录，对培训合格的学员应颁发安全培训合格证书。培训考核结果应作为人员派出国（境）外工作的必要依据。

七、培训管理

（一）培训教材

- 1、境外企业外派人员安全培训指南。
- 2、境外企业外派人员安全培训教材。
- 3、境外安全政策法规汇编。
- 4、境外企业安全管理案例汇编。

（二）培训师资

培训师资包括安保培训单位具有执业资格认证的专业人员、相关领域的专家学者、企事业单位和有关部门相关领域从业人员等。

（三）培训保障

- 1、境外企业应当将外派人员安全培训经费列入年度预算。
- 2、培训单位应当依照培训指南等规定要求制定教学计划。
- 3、培训单位应当配备与培训任务相适应的装备和器材。

第二部分 课程模块

一、管理层培训

(一) 课程模块一：国际安全形势简介

培训目的：通过培训，使学员了解当前国际安全总体形势、传统安全与非传统安全、总体国家安全观等。

重点与难点：国际安全形势研判、派驻国家或地区安全风险。

培训方法与学时：本模块培训方法以理论讲授为基础，并与实践教学相结合。共计4学时，其中理论讲授2学时，实践教学2学时。

培训过程与要求：

- 1、通过讲授，使学员了解或者基本掌握相关理论知识。
- 2、组织学员就国际安全形势研判进行课堂讨论、案例分析、沙盘推演等实践教学。

主要内容：

- 1、当前国际安全形势的总体特征。
- 2、传统安全与非传统安全。
- 3、派驻国家或地区安全风险。
- 4、总体国家安全观。

(二) 课程模块二：境外安全政策法规

培训目的：通过培训，使学员了解境外安全方针政策、领事保护知识、法律法规、国际公约，驻在国（地）法律法规、人文

历史、民族传统、部落情况、民众风俗等。

重点与难点：境外安全政策法规、有关国家法律和风俗习惯。

培训方法与学时：本模块培训方法是理论讲授，共计 2 学时。

培训过程与要求：通过讲授，使学员了解或者基本掌握相关理论知识。

主要内容：

- 1、境外安全方针政策解读。
- 2、境外安全法律法规解读。
- 3、境外安全国际公约解读。
- 4、驻在国（地）法律法规、宗教人文等情况介绍及实用外语培训。
- 5、我国领事保护的相关情况介绍。

（三）课程模块三：境外企业安全风险分析

培训目的：通过培训，使学员了解境外企业面临安全风险的类型、特征、趋势等，包括但不限于以下风险：地区冲突与局部战争、恐怖袭击、宗教极端势力活动、部落或社区势力干扰、风俗禁忌、跨国有组织犯罪、当地黑恶势力活动、当地社会治安违法活动（盗窃、抢劫、绑架等）、群体性事件（游行、罢工等）、NGO 干扰、疫情（登革热、疟疾、艾滋病、鼠疫、霍乱等）、自然灾害（地震、泥石流、海啸、洪水、台风、暴雨等）、交通安全、信息及网络安全、食品安全等。

重点与难点：国际热点恐怖威胁分析。

培训方法与学时：本模块培训方法以理论讲授为基础，并与实践教学相结合。共计6学时，其中理论讲授4学时，实践教学2学时。

培训过程与要求：

- 1、通过讲授，使学员了解或者基本掌握相关理论知识。
- 2、组织学员就驻在国（地）安全风险及威胁的具体表现、恐怖袭击的特征、手段等内容进行课堂讨论、案例分析等实践教学。

主要内容：

- 1、境外安全风险的类型、特征及趋势。
- 2、驻在国（地）安全风险的具体表现。
- 3、国际热点恐怖威胁分析。
- 4、安全风险评估的主要流程和方法。

（四）课程模块四：境外企业安全管理

培训目的：通过培训，使学员了解境外企业安全管理目标、方针、理念、政策、体系、组织及责任，境外安全管理规范及程序，境外安全管理标准、岗位要求等。

重点与难点：境外企业安全管理体系构建、安全管理规范及程序。

培训方法与学时：本模块培训方法以理论讲授为基础，并与实践教学相结合。共计4学时，其中理论讲授2学时，实践教学2学时。

培训过程与要求:

- 1、通过讲授,使学员了解或者基本掌握相关理论知识。
- 2、组织学员就境外企业安全管理体系构建、境外安全管理规范及程序等进行课堂讨论、案例分析等实践教学。

主要内容:

- 1、境外企业安全管理目标、方针、理念和政策。
- 2、境外企业安全管理体系构建。
- 3、境外企业安全管理组织及责任。
- 4、境外企业安全管理规范及程序。
- 5、境外企业安全管理标准要求。
- 6、安全防范技术和装备介绍。

(五) 课程模块五: 境外企业突发事件应急管理

培训目的: 通过培训,使学员了解境外突发事件的特点及类型,境外突发事件处置程序,境外突发事件应急预案的制定与演练。

重点与难点: 各类境外突发事件处置程序,应急处置预案的制定与演练。

培训方法与学时: 本模块培训方法以理论讲授为基础,并与实践教学、模拟实训相结合。共计7学时,其中理论讲授3学时,实践教学2学时,模拟实训2学时。

培训过程与要求:

- 1、通过讲授,使学员了解或者基本掌握相关理论知识。

2、组织学员就境外突发事件应急处置程序、预案演练等内容进行课堂讨论、案例分析、模拟演练。

主要内容:

- 1、境外突发事件概述。
- 2、境外突发事件应急处置原则与程序。
- 3、境外突发事件应急处置预案的制定与演练。

(六) 课程模块六: 境外企业信息安全

培训目的: 通过培训, 使学员掌握境外企业信息安全、网络安全常识和境外失泄密主要类型及原因。

重点与难点: 当前信息安全、网络安全现状及特点; 境外失泄密主要类型及原因。

培训方法与学时: 本模块培训方法以理论讲授为基础, 并与实践教学相结合。共计4学时, 其中理论讲授2学时, 实践教学2学时。

培训过程与要求:

- 1、通过讲授, 使学员了解或者基本掌握相关理论知识。
- 2、组织学员就境外失泄密主要类型及原因等内容进行课堂讨论、案例分析等实践教学。

主要内容:

- 1、境外企业信息安全、网络安全现状及特点。
- 2、境外失泄密主要类型及原因。
- 3、境外企业关键岗位人员信息安全管理。

（七）课程模块七：境外企业外派人员安全防护

培训目的：通过培训，使学员掌握境外企业外派人员个人安全防护知识和技能，提升应急反应能力和危机处理能力。

重点与难点：境外个人防护技能训练、个人安全突发事件应对。

培训方法与学时：本模块培训方法以理论讲授为基础，并与实践教学、模拟实训相结合。共计 12 学时，其中理论讲授 2 学时，实践教学 6 学时，模拟实训 4 学时。

培训过程与要求：

- 1、通过讲授，使学员了解或者基本掌握相关理论知识。
- 2、组织学员就个人防护技能、高风险环境安全技能、典型个人安全突发事件应对等进行实践教学、模拟实训。

主要内容：

- 1、基本体能训练。
- 2、个人防护技能。
- 3、国际通用手语。
- 4、自救互救知识。
- 5、旅途危机处置。
- 6、综合技能应用。
- 7、突发恐袭应对。

（八）课程模块八：国际专业保安市场简介

培训目的：通过培训，使学员了解国际保安服务业发展历程，

国际专业保安市场概况、现状及特点，发达国家或地区具有代表性的保安企业发展概况和服务模式，以及我国保安服务业发展和“走出去”经营模式等。

重点与难点：国际专业保安市场特点，国外典型保安企业的业务分布、经营范围和服务模式等。

培训方法与学时：本模块培训方法是理论讲授，共计 1 学时。

培训过程与要求：

通过讲授，使学员了解国际专业保安市场发展现状及特点，以及国外具有代表性的保安企业概况。

主要内容：

- 1、国际保安服务业发展历程。
- 2、国际专业保安市场概况及发展现状。
- 3、国际专业保安市场特点分析。
- 4、国外典型保安企业介绍。
- 5、我国保安服务业发展情况简介。

二、操作层培训

（一）课程模块一：境外安全形势与政策

培训目的：通过培训，使学员了解当前境外安全总体形势，境外安全风险的种类，恐怖袭击的特点和手段，境外安全方针政策、法律法规，领事保护常识，驻在国（地）法律法规、人文历史、民族传统、部落情况、民众风俗等。

重点与难点：境外安全政策法规、有关国家法律规定与风俗

习惯。

培训方法与学时：本模块培训方法是理论讲授，共计 1 学时。

培训过程与要求：通过讲授，使学员了解或者基本掌握相关理论知识。

主要内容：

- 1、当前境外安全形势的总体特征。
- 2、派驻国家或地区安全风险。
- 3、境外安全方针政策、法律法规介绍。
- 4、驻在国（地）法律法规、宗教人文等情况介绍及实用外语培训。
- 5、我国领事保护的相关情况介绍。

（二）课程模块二：境外企业安全风险分析

培训目的：通过培训，使学员了解境外企业面临安全风险的类型、特征、趋势等，包括但不限于以下风险：地区冲突与局部战争、恐怖袭击、宗教极端势力活动、部落或社区势力干扰、风俗禁忌、跨国有组织犯罪、当地黑恶势力活动、当地社会治安违法活动（盗窃、抢劫、绑架等）、群体性事件（游行、罢工等）、NGO 干扰、疫情（登革热、疟疾、艾滋病、鼠疫、霍乱等）、自然灾害（地震、泥石流、海啸、洪水、台风、暴雨等）、交通安全、信息及网络安全、食品安全等。

重点与难点：国际热点恐怖威胁分析。

培训方法与学时：本模块培训方法以理论讲授为基础，并与

实践教学相结合。共计 2 学时，其中理论讲授 1 学时，实践教学 1 学时。

培训过程与要求：

- 1、通过讲授，使学员了解或者基本掌握相关理论知识。
- 2、组织学员就驻在国（地）安全风险及威胁的具体表现、恐怖袭击的特征、手段等内容进行课堂讨论、案例分析等实践教学。

主要内容：

- 1、境外安全风险的类型、特征及趋势。
- 2、驻在国（地）安全风险的具体表现。
- 3、国际热点恐怖威胁分析。

（三）课程模块三：境外企业安全管理体系介绍

培训目的：通过培训，使学员了解境外企业安全管理体系的基本内容，熟悉岗位基本技能要求，能够进行岗位风险识别，熟悉境外突发事件应急处理程序，参与应急预案演练，掌握信息安全知识等。

重点与难点：境外安全管理岗位风险识别和基本技能要求，境外突发事件应急处置程序及预案演练。

培训方法与学时：本模块培训方法以理论讲授为基础，并与模拟实训相结合。共计 2 学时，其中理论讲授 1 学时，实践教学 1 学时。

培训过程与要求：

1、通过讲授，使学员了解或者基本掌握相关理论知识。

2、组织学员就境外突发事件应急预案进行模拟演练。

主要内容：

1、境外企业安全管理体系介绍。

2、境外岗位安全防护基本技能要求及风险识别。

3、境外突发事件应急处置程序及预案演练。

4、境外信息安全教育。

（四）课程模块四：境外企业外派人员安全防护

培训目的：通过培训，使学员掌握境外个人安全防护知识和技能，提升应急反应能力和危机处理能力。

重点与难点：境外个人防护技能训练、自救互救知识及综合技能应用。

培训方法与学时：本模块培训方法以理论讲授为基础，并与实践教学、模拟实训相结合。共计 11 学时，其中理论讲授 1 学时，实践教学 4 学时，模拟实训 6 学时。

培训过程与要求：

1、通过讲授，使学员了解或者基本掌握相关理论知识。

2、组织学员就个人防护技能、危机处理技能等进行课堂讨论、实践教学、模拟实训。

主要内容：

1、境外生活压力管理。

2、基本体能训练。

- 3、国际通用手语。
- 4、个人防护技能训练。
- 5、狭小空间规避。
- 6、自救互救知识。
- 7、旅途危机处置。
- 8、综合技能应用。
- 9、突发恐袭应对。

抄送：发展改革委、安全部、人力资源社会保障部、交通运输部、银保监会办公厅。

外交部、商务部、国资委、全国工商联有关部门。

部属有关局级单位，移民局。

中国保安协会。

