

# 《北京市数据跨境流动便利化综合配套改革实施方案》政策解读

近日，市互联网信息办公室、市商务局、市政务服务和数据管理局联合印发了《北京市数据跨境流动便利化综合配套改革实施方案》（以下简称《数据跨境 2.0 版方案》）。现就《数据跨境 2.0 版方案》有关内容解读如下。

## 一、总体思路

为深入贯彻落实党中央关于“建立高效便利安全的数据跨境流动机制”部署要求和市委市政府关于深化数据跨境流动便利化改革任务安排，在国家互联网信息办公室指导下，我们坚持企业视角、问题导向、改革开路、前瞻引领、安全可控，在全面总结评估前期数据出境政策实施效果、深入调研了解企业亟需诉求基础上，市互联网信息办公室会同市商务局、市政务和数据局研究编制《数据跨境 2.0 版方案》，统筹运用政策、服务、技术等方式，研究谋划综合性改革思路举措，推动我市数据跨境流动从“以落实国家数据跨境流动基础制度创新实践 1.0 版”向“以促进数据资源高效便利安全跨境流通利用 2.0 版”加快升级迭代，为全市数字经济发展筑基、蓄能、增势，努力将北京建设成为国家数据领域高水平开放的展示窗口、全国数据跨境流动便利化政策的创新实践高地、全球数据资源流

通的重要枢纽。

## 二、重点内容

此次出台的《数据跨境 2.0 版方案》围绕持续优化数据跨境流动政策、应用、服务、技术、生态、监管等 6 个方面，重点提出 24 项创新政策举措。

**一是营造高效透明可预期的政策环境。**靶向瞄准企业实际需求，以务实、高效、管用的举措提升创新政策的企业到达率和获得感。实现负面清单政策“三域拓展、倍增扩面”，**向新领域拓展**，紧扣我市重点产业发展方向，再遴选若干重点领域，尽快编制发布第二批自贸试验区负面清单，实现负面清单快速迭代。**向市域拓展**，先期选取我市自贸组团所在的 7 个区，面向自贸试验区外数据出境负面清单使用需求迫切、清单场景匹配度高、合规能力强的企业，开展数据出境负面清单“一企一策”应用试点，探索将负面清单向自贸试验区外企业应用拓展，有序延展政策适用范围。**向省域拓展**，全国其他自贸试验区正式发布的数据出境负面清单涵盖领域，我市自贸试验区可参照使用。通过以上措施，形成负面清单务实、灵活、开放的应用机制，充分发挥自贸试验区创新政策辐射带动作用，实现负面清单“量的倍增”和“面的扩展”。建立我市重要数据识别认定便利化机制，搭建重要数据识别、备案、告知便利化通道，促进一般数据跨境自由流动。主动对接国际高标准经贸规则，探索数据跨境流动制度创新，为国家推进高水平对外开放积累

北京实践和样本。

**二是加快推动数据跨境多主体高频流通应用。**在促进企业内部数据高效便利安全跨境传输、支撑全球化业务运营的基础上，强化数据跨主体流通利用，推动企业由数据“合规驱动”向“要素价值驱动”转变。遴选10个典型行业领域编制出境数据跨主体高频流通标杆应用场景指引，面向药物研发、国际多中心临床试验、药物警戒、真实世界研究、远程会诊等生物医药领域场景，在医疗机构、跨国药企、研究机构等主体间畅通“数据出境合规+行业业务合规”双协同便利化路径。面向航运贸易、人工智能、自动驾驶、跨国生产制造等更多具有跨组织、多部门数据协同需求的领域和场景，促进“政策靶向供给+可信技术驱动”双支撑规模化应用。面向全球研发合作、车联网技术应用、金融信贷业务等高需求复杂场景，分行业组织法律、技术、数据安全等领域专家与企业集中攻关，靶向形成“技术实现路径+综合解决方案”，加快形成一批示范性强、带动性广的典型案列，以点带面解决全行业共性需求，最大限度发挥政策边际价值。

**三是全面提升政务服务能级。**以实现“高效办成一件事”为目标，进一步优化办事流程、提高办事效率，畅通为企业服务“直通车”，助力企业数据合规出境由“能办”向“愿办、好办、易办、快办”转变。实施“减时间、减材料、减费用”专项行动，深化数据出境“绿色通道”跨层级跨部门服务机制，

上线北京市数据跨境流动公共服务平台 2.0 版，全面实现数据出境业务“全程网办”。提升北京数据跨境服务中心效能，将市级网信部门审核查验等权限下放各服务中心站点，围绕企业政策咨询、业务场景分析、出境风险研判、安全合规指导、技术手段应用等全领域打通服务链条，面向企业形成零距离、一站式集成服务能力。对通过我市数据跨境服务中心开展评估备案的企业，在前期实施降本增效措施基础上，实现合规服务与审核时长、评估备案申报材料页数、第三方服务费用总体再压减 1/3。同时，出台区级企业合规激励与数据服务产业促进政策，朝阳区、大兴临空区对首次实现数据合规出境的企业，可给予最高不超过 50 万元资金支持，朝阳区对服务成效好的专业服务机构每年可给予最高不超过 500 万元资金支持，对服务效果好的基础设施运营服务单位每年可给予最高不超过 1000 万元资金支持，其他重点地区也正在研究制定资金支持引导政策。

**四是强化可信流通技术赋能。**以降低企业成本与合规风险、更好释放数据要素价值为目标，推进跨境数据安全治理模式从人力密集型向技术密集型转型升级。以我市成熟的数据流通安全技术和规划建设的数据基础设施为依托，集约建设跨境可信数据空间，针对不同市场主体间数据跨境流通交易风险和特定业务需求，加强区块链、隐私计算等可信流通技术推广应用，探索开展个人信息匿名化试点，推广跨境数据安全治理自动化处理工具，提升数据跨境流通效率和安全保障能力。加快建设

“国际数据口岸”，在大兴机场临空经济区域内系统布局高质量国际信息通信、国际数据中心等设施平台，发展国际数据产业，打造数据跨境示范区。

**五是培育合规服务产业生态。**引导规范第三方服务市场发展，构建数据跨境流通产业链上下游协同生态体系，驱动北京数据跨境合规产业高质量发展。编制企业合规能力建设指引、热点问题解答、典型行业领域最佳实践案例集，助力企业提升数据安全治理能力。围绕数据跨境流动领域业务咨询、合规认证、安全治理、技术创新、基础设施建设等方面，支持北京国际大数据交易所加强国际化业务，高标准建设运营北京国际数据跨境服务公司，组建北京数据跨境合规服务产业联盟，重点培育一批标杆服务机构，推动第三方服务专业化、市场化、规范化发展。

**六是优化全链条全领域安全监管。**坚持底线思维，适应大范围、高速度、高通量数据流通发展新趋势，完善数据联管联控机制，提升全过程数据安全治理能力。建立数据出境合规信用评价指标体系，实施“信用+风险”分级分类精准监管，对合规能力较强、信用较好、风险较低的市场主体，合理降低抽查比例和频次，实现轻量化监管。加强数据跨境流动安全风险监测能力建设，形成事前事中事后全链条监管闭环，实现既能“放得开”又能“管得住”。

### **三、特色亮点**

相较于 1.0 阶段，2.0 阶段更加注重系统性、体系化设计，进一步突出政策含金量和措施针对性：

**一是在谋篇布局上实现“由点到面”。**1.0 阶段主要围绕落实国家数据出境监管政策，细化办事指引，靠前服务指导，助力企业开展合规工作。2.0 阶段更加突出系统性、体系化设计，从政策供给、数据利用、企业服务、技术应用、产业促进、安全监管等多个维度，整体谋划设计，统筹提出一揽子创新举措，是首个促进数据跨境流动便利化的综合性、体系化政策文件。

**二是在政策创新上实现“由表到里”。**1.0 阶段主要围绕评估备案、绿色通道、负面清单等国家制度在北京率先落地进行实践探索。2.0 阶段更加瞄准企业深层次多样化需求，重点围绕负面清单领域扩展、可信技术应用和基础设施建设、出境数据跨主体高频流通利用、复杂业务场景合规出境等方面着力突破瓶颈，创新提出综合解决方案，进一步提升政策清晰度和可预期性。

**三是在企业体验上实现“由繁到简”。**1.0 阶段主要畅通了企业申报路径，明确了基本流程。针对办事流程、审批周期、材料数量、费用成本等企业反映的实际问题，2.0 阶段以实现“高效办成一件事”为目标，围绕“一上一下三压减”升级为企服务，即，将申报事项全部实现线上“全程网办”，将评估备案、绿色通道、负面清单审核权限全部下放至各服务中心站

点，实施“减时间、减材料、减费用”专项行动，打造企业直达快享“北京服务”品牌，进一步助力企业降本增效。

**四是在市场环境上实现“由散到统”。**1.0阶段我市数据跨境合规服务市场初见雏形。2.0阶段统筹规范全市合规服务生态，从企业侧，编发合规指引、服务指南和系列案例集、普惠性工具集，助力企业提升合规能力；从政府侧，与国际商协会建立合作伙伴关系、出台区级支持引导政策、拓宽北数所跨境业务、成立跨境服务公司、组建产业联盟，多措并举打造合规服务产业高地。

（咨询电话：010-55520117）